

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 4068/BKHĐT-KTHT ngày 30/5/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình hợp tác xã ngừng hoạt động, chờ giải thể; UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo như sau:

1. Tình hình xử lý hợp tác xã ngừng hoạt động chờ giải thể đã xử lý theo hướng dẫn tại Công văn số 6563/BKHĐT-HTX ngày 28/9/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Công văn số 17/BTC-TCDN ngày 04/01/2021 của Bộ Tài chính

1.1. Tổng số HTX ngừng hoạt động chờ giải thể có khó khăn, vướng mắc đã được xử lý (từ 01/01/2022 đến 30/6/2023) là 52 HTX. Trong đó: số HTX đã xử lý là 04 HTX, chưa xử lý là 48 HTX, tổng số tiền nợ chưa xử lý là 2.412.258.688 đồng. Cụ thể như sau:

- Theo hướng dẫn tại Công văn số 6563/BKHĐT-HTX ngày 28/9/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: đã xử lý 04 HTX, chưa xử lý 27 HTX, tổng số tiền nợ chưa xử lý là 139.827.342 đồng. Trong đó:

+ Trường hợp không thành lập được Hội đồng giải thể do thiếu đại diện HTX: đã xử lý 04 HTX, chưa xử lý 20 HTX.

+ Trường hợp mất, thất lạc con dấu, giấy đăng ký mẫu dấu hoặc giấy đăng ký kinh doanh của HTX: chưa xử lý 03 HTX.

+ Trường hợp nợ đọng thuế hoặc các khoản phải nộp ngân sách Nhà nước, nợ thành viên, tổ chức tín dụng: chưa xử lý 03 HTX, tổng số tiền nợ là 139.827.342 đồng.

- Theo hướng dẫn tại Công văn số 17/BTC-TCDN ngày 04/01/2021 của Bộ Tài chính: chưa xử lý 12 HTX, tổng số tiền nợ chưa xử lý là 2.272.431.346 đồng. Trong đó:

+ Nợ tiền thuế: 04 HTX, với tổng số tiền nợ là 593.414.346 đồng.

+ Nợ Quỹ hỗ trợ phát triển HTX: 08 HTX, với tổng số tiền nợ là 1.679.017.000 đồng.

- Các trường hợp khác chưa có trong hướng dẫn: chưa xử lý 09 HTX.

Trong đó:

- + Chưa có mã số thuế: 05 HTX.
- + Chưa phối hợp, cung cấp được đầy đủ các giấy tờ, thủ tục theo yêu cầu: 01 HTX.
- + Chưa đăng ký mẫu dấu: 03 HTX.

(Chi tiết tại Phụ lục 01)

- Tình trạng xử lý theo hướng dẫn tại Công văn số 6563/BKHĐT-HTX ngày 28/9/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Các hợp tác xã ngừng hoạt động chờ giải thể chủ yếu hoạt động trong lĩnh vực nông - lâm nghiệp, một số hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực thương mại và thuộc các trường hợp sau đây:

+ Các hợp tác xã này từ khi thành lập có tên trong Danh sách hợp tác xã đã được cấp đăng ký kinh doanh, nhưng trên thực tế đã không hoạt động từ lâu nhưng không giải thể được là do: không liên lạc được với người đại diện pháp luật của HTX; Ban quản trị HTX và các thành viên liên quan đến thực hiện thủ tục giải thể của HTX đã đi khỏi địa bàn hoặc không liên lạc được, nên rất khó khăn trong công tác tuyên truyền, vận động hợp tác xã thực hiện việc giải thể theo quy định của Luật hợp tác xã năm 2012.

+ Các hợp tác xã đã ngừng hoạt động tự nguyện giải thể, đã thực hiện theo quy trình chấm dứt hiệu lực mã số thuế tại cơ quan thuế nhưng sau khi hoàn thành nghĩa vụ nộp thuế HTX chưa đến Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, thành phố nơi cấp đăng ký kinh doanh nộp hồ sơ giải thể theo quy định. Do vậy, trên thực tế các HTX này đã chấm dứt hoạt động nhưng chưa hoàn thành thủ tục giải thể theo quy định.

+ Các hợp tác xã gặp khó khăn đã tiến hành tạm ngừng để củng cố lại, chưa có quyết định về việc giải thể.

- Tình trạng xử lý theo hướng dẫn công văn số 17/BTC-TCDN ngày 04/01/2021 của Bộ Tài chính

Các hợp tác xã cần xử lý hiện nay không còn hoạt động, nhưng còn nợ vốn vay Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Lạng Sơn. Nhiều hợp tác xã không còn khả năng trả nợ dẫn đến không thể tiến hành giải thể theo quy định.

Qua rà soát của Ngân hàng nhà nước chi nhánh tỉnh Lạng Sơn, trong các hợp tác xã ngừng hoạt động chờ giải thể, không có hợp tác xã nào còn quan hệ vay vốn với các chi nhánh tổ chức tín dụng trên địa bàn

1.2. Đánh giá kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Kết quả đạt được

Thực hiện Công văn số 6563/BKHĐT-HTX ngày 28/9/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư ban hành Công văn số 1757/SKHĐT-ĐKKD ngày 11/10/2021 đề nghị UBND các

huyện, thành phố hướng dẫn xử lý hợp tác xã (HTX) không hoạt động, khó khăn trong giải thể, chưa đăng ký và tổ chức lại theo Luật Hợp tác xã năm 2012; trong đó đề nghị UBND các huyện, thành phố chỉ đạo Phòng Tài chính – Kế hoạch khẩn trương rà soát, kiểm tra chi tiết thực trạng của các HTX không hoạt động, phân loại xây dựng các phương án xử lý đối với từng trường hợp cụ thể đảm bảo phù hợp theo quy định.

UBND các huyện, thành phố đã ban hành các văn bản về việc hướng dẫn xử lý các HTX không hoạt động, khó khăn trong giải thể, chưa đăng ký và tổ chức theo Luật Hợp tác xã năm 2012, đồng thời giao Phòng Tài chính - Kế hoạch, phối hợp với các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường, thị trấn rà soát, đánh giá tình hình hoạt động của các HTX để củng cố lại và phát triển các HTX còn đang hoạt động cầm chừng, đánh giá chi tiết thực trạng các HTX không còn hoạt động trên địa bàn để hướng dẫn xử lý các HTX không hoạt động hoặc hoạt động không hiệu quả.

- Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

Hợp tác xã còn tồn đọng các vấn đề về thành viên, cán bộ quản lý HTX, xác định giá trị tài sản, vốn góp của thành viên. Vì phương án sản xuất kinh doanh không khả thi và HTX hoạt động sản xuất kinh doanh không hiệu quả nên không duy trì hoạt động được. HTX nợ tiền của các thành viên, tổ chức, cá nhân và Nhà nước; giấy tờ, sổ sách không có hoặc bị thất lạc; có HTX tài chính không rõ ràng, minh bạch nên không thể thanh toán các khoản nợ và tiến hành làm thủ tục giải thể hoặc chuyển đổi HTX. Nhiều HTX không quan tâm đến việc giải thể tự nguyện HTX mà phó mặc cho các cơ quan quản lý hoặc không hợp tác đầy đủ để hoàn thiện thủ tục, hồ sơ giải thể HTX. UBND các huyện, thành phố chưa quan tâm thành lập Hội đồng giải thể bắt buộc HTX vì mất nhiều thời gian, liên quan đến nhiều đơn vị và kinh phí thực hiện, e ngại khiếu nại, khiếu kiện có thể xảy ra nên số lượng HTX ngừng hoạt động chờ giải thể ngày càng nhiều thêm.

2. Những nội dung khó khăn, vướng mắc chưa xử lý được và kiến nghị giải pháp cho từng nội dung

2.1. Nhóm các nội dung liên quan đến nợ thuế, nợ các tổ chức tín dụng, nợ thành viên và các tổ chức kinh tế

- Khó khăn vướng mắc về nợ thuế, nợ vay vốn quỹ hỗ trợ, vướng mắc thanh lý tài sản, nợ các tổ chức, cá nhân khác

+ Số hợp tác xã có khó khăn vướng mắc: 16 HTX.

Các hợp tác xã không còn hoạt động, đang tiến hành giải thể nhưng còn nợ thuế, nợ vay vốn quỹ hỗ trợ, vướng mắc thanh lý tài sản, nợ các tổ chức, cá nhân khác. UBND các huyện, thành phố đã hướng dẫn các hợp tác xã theo hướng dẫn tại văn bản số 17/BTC-TCDN ngày 04/01/2021 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn xử lý các khoản nợ của hợp tác xã ngừng hoạt động và Thông tư số 31/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn xử lý tài sản hình thành từ nhiều nguồn vốn khi HTX giải thể, phá sản. Tuy nhiên, hiện tại vẫn có nhiều hợp tác xã cố tình không quan tâm, không hợp tác triển khai, gây khó khăn

trong quá trình giải thể.

Thủ tục giải thể bắt buộc đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã nhiều thủ tục, điều kiện để giải thể bắt buộc, cách xử lý vốn, tài sản, nợ thuế, nợ quỹ hỗ trợ phát triển còn vướng mắc, chưa có cách giải quyết hợp lý, theo đúng quy định của Luật hợp tác xã.

+ Kiến nghị giải pháp xử lý: cần có chế tài xử lý đối với các tác xã không hoạt động nhưng cố tình không giải thể.

2.2 Nhóm các nội dung liên quan đến quy định pháp luật về HTX và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan

- Khó khăn vướng mắc về không thành lập được Hội đồng giải thể do thiếu đại diện HTX:

Số hợp tác xã có khó khăn vướng mắc: 20 HTX.

Không đủ thành phần hội đồng giải thể đối với Giải thể tự nguyện. Đại hội thành viên, hợp tác xã thành viên quyết định việc giải thể tự nguyện và thành lập hội đồng giải thể tự nguyện. Theo quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Hợp tác xã 2012, “Hội đồng giải thể tự nguyện gồm đại diện hội đồng quản trị, ban kiểm soát hoặc kiểm soát viên, ban điều hành và đại diện thành viên, hợp tác xã thành viên”. Người đại diện theo pháp luật của hợp tác xã không thể liên hệ với những thành viên này hoặc cố tình trốn tránh. Như vậy thành lập được hội đồng để giải thể tự nguyện là khó, do các thành viên còn lại của hợp tác xã không liên lạc được, không còn ở nơi cư trú. Mặt khác theo quy định tại khoản 6 Điều 31 Luật Hợp tác xã 2012, việc triệu tập Đại hội thành viên lần thứ nhất phải có ít nhất 75% tổng số thành viên, triệu tập lần thứ hai phải có ít nhất 50% tổng số thành viên và phải tiến hành sau 30 ngày, triệu tập lần thứ ba phải tiến hành sau 20 ngày. Vì vậy nhiều hợp tác xã không phối hợp tiến hành tổ chức đại hội thành viên để đưa ra các thông nhất về việc giải thể.

Không đủ thành phần hội đồng giải thể đối với Hội đồng giải thể bắt buộc. Theo quy định tại Điểm a Khoản 3 Điều 54 Luật Hợp tác xã, ủy viên khác của hội đồng giải thể phải bao gồm đại diện của hội đồng quản trị, ban kiểm soát hoặc kiểm soát viên, thành viên. Tuy nhiên chưa có quy định xử lý đối với trường hợp không liên hệ được với bất kỳ thành viên nào của hợp tác xã để tiến hành thành lập hội đồng giải thể.

+ Kiến nghị giải pháp xử lý: đề nghị ban hành văn bản hướng dẫn xử lý đối với trường hợp không liên hệ được với bất kỳ thành viên nào của hợp tác xã để tiến hành thành lập hội đồng giải thể.

- Khó khăn vướng mắc về không thành lập được Hội đồng giải thể do không đủ thành phần hồ sơ giải thể bắt buộc

+ Số hợp tác xã có khó khăn vướng mắc: 03 HTX

Không đủ thành phần hồ sơ giải thể bắt buộc. Theo quy định tại Điểm b Khoản 3 Điều 54 Luật hợp tác xã 2012, hồ sơ giải thể bắt buộc phải bao gồm giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã. Khi người đại diện

theo pháp luật cô tình không hợp tác với cơ quan quản lý nhà nước hoặc không liên lạc được thì không thu hồi được giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã để làm thủ tục giải thể. Hợp tác xã làm mất, thất lạc con dấu, giấy đăng ký mẫu dấu hoặc giấy đăng ký kinh doanh tuy nhiên không muốn làm lại, không phối hợp với các cơ quan nhà nước tổ chức giải thể HTX.

+ Kiến nghị giải pháp xử lý: Đề nghị ban hành văn bản hướng dẫn xử lý đối với trường hợp Hợp tác xã làm mất, thất lạc con dấu, giấy đăng ký mẫu dấu hoặc giấy đăng ký kinh doanh, không phối hợp với các cơ quan nhà nước tổ chức giải thể HTX.

2.3. Nhóm các nội dung liên quan đến đất đai và các tài sản trên đất: không có.

2.4 Các nội dung khó khăn, vướng mắc khác

- Hợp tác xã chưa đăng ký Mã số thuế tại cơ quan thuế, chưa đăng ký mẫu dấu

+ Số hợp tác xã có khó khăn vướng mắc: 08 HTX.

Hợp tác xã chưa đăng ký mẫu dấu, không còn hoạt động, cơ quan chuyên môn đã đơn đốc, hướng dẫn hợp tác xã trình tự thủ tục tổ chức giải thể theo quy định. Tuy nhiên Hợp tác xã không phối hợp với cơ quan đăng ký HTX.

Ngoài ra còn một số hợp tác xã khi được Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện cấp giấy đăng ký kinh doanh nhưng không đến làm thủ tục cấp mã số thuế tại cơ quan thuế. Hoặc khi được cơ quan thuế hướng dẫn thực hiện các thủ tục ban đầu như khai thuế và nộp lệ phí môn bài, đăng ký giao dịch điện tử với cơ quan thuế thì một số doanh nghiệp không đến thực hiện; hoặc có trường hợp khi cơ quan thuế đi xác minh kiểm tra thì không còn hoạt động tại địa chỉ đã đăng ký.

+ Kiến nghị biện pháp xử lý: UBND cấp huyện tiếp tục hướng dẫn hợp tác xã không hoạt động tiến hành giải thể tự nguyện theo quy định tại Khoản 1 Điều 54 Luật Hợp tác xã năm 2012. Trường hợp hợp tác xã không phối hợp sẽ thực hiện thủ tục giải thể bắt buộc theo quy định tại khoản 02 Điều 54 Luật Hợp tác xã năm 2012; khoản 2 Điều 19 Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013.

- Hợp tác xã chưa phối hợp, cung cấp được đầy đủ các giấy tờ, thủ tục theo yêu cầu, khó khăn trong việc tuyên truyền, vận động các hợp tác xã tiến hành giải thể.

+ Số hợp tác xã có khó khăn vướng mắc: 01 HTX.

Hợp tác xã chưa chủ động trong việc thực hiện các thủ tục giải thể. Mặc dù đã được hướng dẫn đầy đủ nhưng hợp tác xã vẫn chưa cung cấp được đầy đủ các giấy tờ, thủ tục theo yêu cầu; chưa có tinh thần phối hợp trong việc thực hiện giải thể.

+ Kiến nghị biện pháp xử lý: đối với các HTX không hoạt động nhưng không liên lạc với người đại diện theo pháp luật, UBND cấp huyện tổ chức thành lập Hội đồng giải thể theo Khoản 2 Điều 54 Luật HTX năm 2012.

- Khó khăn không có kinh phí hoạt động, quy mô nhỏ, không có động lực phát triển.

+ Các Hợp tác xã thành lập chủ yếu là quy mô nhỏ, ngành nghề kinh doanh thuộc lĩnh vực trồng rừng, chăn nuôi, nuôi trồng hải sản (nuôi cá)..., một số hợp tác xã không phát sinh doanh thu. Phần lớn các hợp tác xã không có kinh nghiệm quản lý, không có khách hàng đầu ra, đặc biệt là không có vốn đầu tư và quỹ đất sản xuất; không có trụ sở làm việc... Từ đó sau khi Hợp tác xã được thành lập thì không có kế toán riêng, không thành lập được HĐQT, không có thành viên hợp tác xã tham gia. Do vậy không thể hoạt động sản xuất kinh doanh được dẫn đến các hợp tác xã đã tự bỏ kinh doanh không thông báo cho cơ quan quản lý biết.

Một số hợp tác xã thành lập mới không xuất phát từ nhu cầu và lợi ích thành viên, không có động lực phát triển, chỉ trông chờ vào sự hỗ trợ của Nhà nước. Một số hợp tác xã thành lập ra đáp ứng đạt Tiêu chí số 13 tổ chức sản xuất trong Chương trình MTQG xây dựng nông thôn. Vì vậy các HTX này không phối hợp cùng với cơ quan quản lý nhà nước trong quá trình giải thể dù đã được tuyên truyền, vận động.

+ Kiến nghị biện pháp xử lý: các cơ quan quản lý nhà nước cần chủ động hướng dẫn, giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc, đối với các hợp tác xã hoạt động không đúng theo Luật Hợp tác xã hoặc không hoạt động, hoạt động không hiệu quả thực hiện các thủ tục giải thể quy định.

- Hợp tác xã không còn hoạt động có nhu cầu giải thể tự nguyện

+ Một số hợp tác xã không còn hoạt động hoặc đã tạm ngừng, tạm ngừng quá thời hạn hiện tại có nhu cầu giải thể tự nguyện. Hiện tại UBND cấp huyện đã thông tin và cung cấp các thủ tục để giúp các hợp tác xã hoàn thiện thủ tục giải thể tự nguyện. Tuy nhiên đến nay các hợp tác xã chưa chủ động trong việc thực hiện các thủ tục giải thể. Quy trình giải thể chưa đúng. Mặc dù đã được hướng dẫn đầy đủ nhưng các hợp tác xã vẫn chưa cung cấp được đầy đủ các giấy tờ, thủ tục theo yêu cầu.

+ Kiến nghị biện pháp xử lý: UBND cấp huyện chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch thông tin và trao đổi với các HTX có nhu cầu giải thể, cung cấp thủ tục cần thiết để hỗ trợ các HTX giải thể đúng theo quy định của pháp luật, tiếp tục hỗ trợ các HTX trong việc thực hiện các thủ tục giải thể.

(Chi tiết tại Phụ lục 2)

3. Kiến nghị, đề xuất

- UBND tỉnh Lạng Sơn đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư sớm ban hành văn bản hướng dẫn đối với những hợp tác xã không đủ thành phần của Hội đồng giải thể và không đủ thành phần hồ sơ giải thể theo quy định tại Luật Hợp tác xã.

- Đối với các vướng mắc liên quan đến nợ thuế hoặc vay vốn Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành hướng dẫn cụ thể đối với các trường hợp hợp tác xã cố tình không quan tâm, không hợp tác triển

khai, gây khó khăn trong quá trình thực hiện.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PVP UBND tỉnh, các phòng CM, Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, KT(VTD).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lương Trọng Quỳnh