

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 6 năm 2023

## BÁO CÁO SƠ KẾT

### Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 4148/BKHĐT-KTHT ngày 01/6/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc triển khai sơ kết Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh Lạng Sơn kết quả như sau:

#### I. CÔNG TÁC BAN HÀNH CÁC VĂN BẢN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SỐ 167/QĐ-TTg NGÀY 03/02/2021 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ, tỉnh Lạng Sơn đã kịp thời ban hành các văn bản triển khai thực hiện như sau:

1. Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 06/5/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

2. Quyết định số 243/QĐ-UBND ngày 07/02/2022 của UBND tỉnh về việc phê duyệt danh sách hợp tác xã tham gia Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

3. Kế hoạch số 189/KH-SKHĐT ngày 16/6/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về hoàn thiện hợp tác xã tham gia Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Các văn bản trên là cơ sở để UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện Đề án.

(Danh mục văn bản chỉ tại Phụ lục 01)

#### II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SỐ 167/QĐ-TTg NGÀY 03/02/2021 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

##### 1. Giai đoạn 1: Lựa chọn mô hình HTX

Thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình Hợp tác xã (HTX) kiểu mới hiệu quả tại các địa phương trên cả nước giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 243/QĐ-UBND ngày 07/2/2022, theo đó, phê duyệt 04 HTX tham gia Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình HTX kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn 04 huyện của tỉnh Lạng Sơn, gồm:

(1) Hợp tác xã dịch vụ chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản Lê Hồng Phong (huyện Bắc Sơn) tham gia hoàn thiện mô hình HTX đánh bắt, nuôi trồng thủy sản và bảo vệ nguồn lợi cộng đồng;

(2) Hợp tác xã nông sản huyện Chi Lăng tham gia hoàn thiện mô hình HTX nông nghiệp đảm nhiệm các dịch vụ đầu vào, sơ chế/chế biến và đầu ra trong chuỗi giá trị nông sản;

(3) Hợp tác xã nông nghiệp An Sơn (thành phố Lạng Sơn) tham gia hoàn thiện mô hình HTX vừa sản xuất, vừa tham gia trị trường (sản giao dịch nông sản);

(4) Hợp tác xã hợp tác sản xuất kinh doanh Hồng Vành Khuyên Nà Mò (huyện Văn Lãng) tham gia hoàn thiện mô hình HTX nông nghiệp đảm nhiệm các dịch vụ đầu vào, sơ chế/chế biến và đầu ra trong chuỗi giá trị nông sản.

*(Chi tiết tại Phụ lục 02)*

Tham gia Đề án, các HTX sẽ được nhà nước hỗ trợ thực hiện một số nội dung để hoàn thiện mô hình như: Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực; hỗ trợ xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường; hỗ trợ ứng dụng khoa học, kỹ thuật, công nghệ mới; hỗ trợ tiếp cận vốn và Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã; hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm (hỗ trợ riêng cho mô hình HTX hoạt động lĩnh vực nông nghiệp),... với tổng nhu cầu hỗ trợ là 17.560 triệu đồng để các HTX hoàn thiện, trong đó NSNN là 13.180 triệu đồng (NSTW: 6.726 triệu đồng, NSDP: 6.454 triệu đồng), vốn của HTX là 4.380 triệu đồng).

Sau khi được UBND tỉnh phê duyệt danh sách hợp tác xã tham gia Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025, UBND các huyện: Chi Lăng, Bắc Sơn, Văn Lãng và thành phố Lạng Sơn đã ban hành kế hoạch thực hiện, hướng dẫn các hợp tác xã tham gia Đề án. Hằng năm, ưu tiên lồng ghép các nguồn vốn từ ngân sách trung ương, ngân sách địa phương để hỗ trợ HTX. Các sở, ngành đã tăng cường thực hiện chức năng quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực, ngành quản lý. Thường xuyên quan tâm giám sát nhằm tháo gỡ kịp thời khó khăn, vướng mắc và giải quyết các kiến nghị, đề xuất của hợp tác xã.

## ***2. Giai đoạn 2: Hoàn thiện mô hình thí điểm, nhân rộng một số mô hình HTX thí điểm kiểu mới đã hoàn thiện***

a) Kế hoạch hoàn thiện: Căn cứ Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 06/5/2021 và Quyết định số 243/QĐ-UBND ngày 07/02/2022 của UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Kế hoạch hoàn thiện hợp tác xã tham gia Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, làm cơ sở để tổ chức theo dõi, kiểm tra, đánh giá hợp tác xã thí điểm trong quá trình thực hiện Đề án. Mục tiêu đến năm 2025, 100% HTX tham gia thí điểm sau khi kết thúc Đề án phải được đánh giá xếp loại tốt, đạt từ 80 điểm trở lên theo quy định tại Thông tư số 01/2020/TT-BKHĐT ngày 19/02/2020 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn phân loại và đánh giá HTX (*Tại thời điểm đưa ra Kế hoạch, điểm đánh giá các HTX đạt ở mức từ 67 đến 79 điểm*); các HTX tham gia Đề án trở thành HTX kiểu

mẫu, làm cơ sở xây dựng phương án nhân rộng mô hình HTX kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2026 – 2030 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

b) Các chính sách ưu đãi, hỗ trợ của địa phương để hỗ trợ các HTX tham gia thí điểm:

- Chương trình số 19/CTr-UBND ngày 23/5/2021 của UBND tỉnh về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021-2025;

- Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách đặc thù khuyến khích đầu tư, phát triển hợp tác, liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2025 (Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND) và Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 về sửa đổi bổ sung Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND;

- Lồng ghép các chương trình, dự án để hỗ trợ HTX phát triển thông qua Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới.

*(Chi tiết tại Phụ lục 03)*

### **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

#### **1. Kết quả đạt được**

a) Tổ chức thực hiện: UBND tỉnh Lạng Sơn đã kịp thời ban hành các văn bản triển khai, thực hiện Đề án, làm cơ sở cho các cấp, các ngành tổ chức thực hiện. Các hợp tác xã tham gia Đề án có cơ hội đánh giá lại hiện trạng của hợp tác xã, kiện toàn lại tổ chức bộ máy, xác định rõ mục tiêu, định hướng phát triển theo mô hình HTX kiểu mới. Từ đó đề xuất nhà nước hỗ trợ, mạnh dạn đầu tư, mở rộng sản xuất kinh doanh, góp phần tạo công ăn việc làm, tăng thu nhập để nâng cao đời sống, góp phần phát triển kinh tế xã hội ở địa phương.

b) Kế hoạch bố trí vốn và kết quả giải ngân từ nguồn vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ các hợp tác xã tham gia Đề án.

Tại Quyết định số 243/QĐ-UBND ngày 07/02/2022 của UBND tỉnh, tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ cho các hợp tác xã giai đoạn 2021-2025 từ nguồn ngân sách nhà nước là 13.180 triệu đồng, trong đó nguồn NSTW là 6.726 triệu đồng, nguồn NSDP là 6.464 triệu. Từ năm 2022-2023, tỉnh Lạng Sơn đã lồng ghép bố trí vốn từ ngân sách nhà nước hỗ trợ cho các HTX với tổng vốn là: 1.147 triệu đồng (NSTW là: 940 triệu đồng, NSDP là: 207 triệu đồng), chỉ đạt 9% so với tổng vốn dự kiến hỗ trợ.

Lũy kế từ khi thực hiện đến 30/6/2023, tổng số vốn giải ngân 269 triệu đồng (trong đó NSTW là 67 triệu đồng, NSDP là 203 triệu đồng), đạt 23% so với kế hoạch.

*(Chi tiết tại Phụ lục 04)*

c) Nội dung hỗ trợ các HTX tham gia Đề án

\* Hỗ trợ theo Kế hoạch hoàn thiện số 189/KH-SKHĐT ngày 16/6/2022

Trong tổng số 04 HTX tham gia Đề án, 02 HTX chưa được hỗ trợ, đang làm thủ tục hỗ trợ (*Hợp tác xã dịch vụ chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản Lê Hồng Phong và Hợp tác xã hợp tác sản xuất kinh doanh Hồng Vành Khuyên Nà Mò*), có 02

HTX đã được hỗ trợ (*Hợp tác xã nông sản huyện Chi Lăng và Hợp tác xã nông nghiệp An Sơn*). Cụ thể như sau:

(1) Hợp tác xã nông sản huyện Chi Lăng

- Hỗ trợ nguồn nhân lực: đã được hỗ trợ 01 tri thức trẻ (kế toán) về làm việc tại HTX. Kinh phí hỗ trợ: 113,76 triệu đồng (năm 2022: 55,26 triệu đồng -NSDP; năm 2023: 58,5 triệu đồng - NSTW).

- Hỗ trợ xúc tiến thương mại mở rộng thị trường:

+ Tham gia Hội chợ làng nghề và sản phẩm OCOP lần thứ XVIII năm 2022 tại số 489 Hoàng Quốc Việt, Hà Nội: 15,626 triệu đồng;

+ Hỗ trợ tham gia đánh giá, phân hạng 02 sản phẩm OCOP (Lạp sườn tươi và khâu nhục Bà Phin), với kinh phí: 121,7 triệu đồng;

+ Thưởng cho HTX tham gia Chương trình OCOP có 02 sản phẩm được đánh giá, phân hạng sản phẩm đạt hạng 3 sao (Lạp sườn tươi và khâu nhục Bà Phin): 10 triệu đồng.

Tổng vốn đã hỗ trợ là: 261 triệu đồng (NSTW: 59 triệu đồng, NSDP: 202 triệu đồng), đạt 54% so với kế hoạch.

Nội dung chưa thực hiện hỗ trợ so với nhu cầu HTX đăng ký: hỗ trợ tổ chức lại hoạt động HTX; tiếp cận vốn ưu đãi và Quỹ hỗ trợ phát triển HTX; đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm.

(2) Hợp tác xã nông nghiệp An Sơn (thành phố Lạng Sơn)

Thực hiện các nội dung hỗ trợ xúc tiến thương mại mở rộng thị trường: hỗ trợ tham gia hội chợ thương mại quốc tế Việt - Trung. Tổng vốn đã hỗ trợ là 08 triệu đồng từ NSTW, đạt 03% so với kế hoạch.

Nội dung chưa thực hiện hỗ trợ so với nhu cầu HTX đăng ký: hỗ trợ nguồn nhân lực và đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm.

\* Hỗ trợ thông qua thực hiện đề tài, dự án (không hỗ trợ trực tiếp kinh phí) thông qua Đề tài/Dự án nghiên cứu thuộc lĩnh vực khoa học và công nghệ

Sở Khoa học và Công nghệ đã hỗ trợ hợp tác xã thông qua thực hiện đề tài, dự án, không hỗ trợ trực tiếp kinh phí. Một số dự án, đề tài tiêu biểu đã được hỗ trợ và đem lại hiệu quả cao như: Dự án “Triển khai áp dụng thực hành nông nghiệp tốt (GAP/GAHP) và thực hành sản xuất nông nghiệp hữu cơ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Dự án “Hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã áp dụng hệ thống truy xuất nguồn gốc sản phẩm hàng hoá trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”; Đề tài “Nghiên cứu các biện pháp kỹ thuật tổng hợp nâng cao năng suất, chất lượng hồng không hạt tại tỉnh Lạng Sơn”...

(Chi tiết tại Phụ lục 05)

## 2. Khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân

- Chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục, hồ sơ hỗ trợ một số nội dung thực hiện Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021 - 2025 làm cơ sở để các hợp tác xã tiếp cận các

chính sách hỗ trợ của Nhà nước (Như đào tạo nguồn nhân lực đối với thành viên, người lao động của KTTT, HTX; đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm). Do đó UBND cấp huyện và các HTX còn lúng túng trong việc triển khai thực hiện Đề án. Dẫn đến hiện nay mới đạt tỷ lệ 02/04 HTX được thực hiện hỗ trợ một số nội dung so với nhu cầu HTX đã đăng ký. Đối với 02 HTX đã thực hiện hỗ trợ cũng chỉ tiếp cận được hỗ trợ về nguồn nhân lực (hỗ trợ tri thức trẻ về làm việc tại HTX), xúc tiến thương mại mở rộng thị trường.

- Nguồn kinh phí hỗ trợ cho hợp tác xã tham gia Đề án còn hạn chế. Kế hoạch bố trí vốn từ ngân sách nhà nước năm 2022-2023 hỗ trợ cho 04 HTX tham gia Đề án thấp (1.147 triệu đồng), chỉ đạt 9% so với tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ thực hiện giai đoạn 2021-2025 (13.180 triệu đồng). Trong khi đó, tỉnh Lạng Sơn là một tỉnh miền núi, điều kiện kinh tế xã hội còn gặp nhiều khó khăn, nguồn thu ngân sách hạn chế chủ yếu phụ thuộc vào nguồn trợ cấp cân đối của ngân sách Trung ương (khoảng 80%). Thêm vào đó, tỉnh còn phải dành nguồn thực hiện các chế độ, chính sách do các bộ ngành trung ương ban hành nhưng địa phương phải cân đối và các chế độ, chính sách, chương trình, đề án của tỉnh ban hành, cân đối nguồn để bố trí vốn đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (hàng năm hơn 500 tỷ đồng). Do đó khó khăn trong việc bố trí vốn thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX nói chung và bố trí vốn thực hiện Đề án nói riêng nên khó đạt được mục tiêu đề ra.

#### **IV. ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ**

1. Đề nghị Trung ương ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục, hồ sơ hỗ trợ các nội dung thực hiện theo Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021 – 2025, để làm cơ sở cho các hợp tác xã tiếp cận các chính sách hỗ trợ của Nhà nước, đặc biệt là về đào tạo nguồn nhân lực đối với thành viên, người lao động của KTTT, HTX; đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm.

2. Hiện nay nguồn vốn thực hiện chủ yếu sử dụng ngân sách địa phương và lồng ghép với các nguồn vốn khác nên rất khó triển khai thực hiện. Đề nghị Trung ương bố trí nguồn vốn riêng cho thực hiện hỗ trợ phát triển KTTT, HTX, trong đó có bố trí vốn cho thực hiện Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021 – 2025.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Liên minh HTX tỉnh;
- Ngân hàng Nhà nước tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- 04 HTX tham gia Đề án;
- C,PVP UBND tỉnh, các Phòng CV;
- Lưu: VT, KT (VTD).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lương Trọng Quỳnh**