

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 4 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình thực hiện và đề xuất sửa đổi, bổ sung chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn**

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 2728/BKHĐT-KTHT ngày 11/4/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề xuất sửa đổi, bổ sung Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể - hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025, UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo tình hình thực hiện và đề xuất sửa đổi, bổ sung chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn, như sau:

#### **Phần thứ nhất**

### **TÌNH HÌNH TRIỂN KHIA THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH SỐ 1804/QĐ-TTg NGÀY 13/11/2020 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

#### **I. Công tác ban hành các văn bản triển khai thực hiện chương trình**

Thực hiện các Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025, tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Chương trình số 19/CTr-UBND ngày 23/5/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025<sup>1</sup>; các Kế hoạch, Đề án đổi mới hình thức tổ chức sản xuất, gắn với chuỗi liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm, nâng cao năng lực, hiệu quả của các HTX trong giai đoạn mới<sup>2</sup>; Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày

<sup>1</sup> Chương trình số 19/CTr-UBND ngày 23/5/2021 của UBND tỉnh về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021-2025, trong đó, cụ thể hóa lộ trình thực hiện và giao trách nhiệm cho từng ngành, huyện thực hiện các nội dung hỗ trợ sau: (1) Thành lập mới, củng cố tổ chức KTTT, HTX; (2) Nâng cao năng lực, nhận thức cho khu vực KTTT; (3) Xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường (4) Hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm từ 40 HTX trở lên; (5) Hỗ trợ khác. Tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ khoảng 164.050 triệu đồng, trong đó NSTW là 55.600 triệu đồng, NSDP là 39.450 triệu đồng, nguồn vốn khác là 69.000 triệu đồng (Trung bình mỗi năm hỗ trợ khoảng 33 tỷ đồng). Nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương (NSTW), ngân sách địa phương (NSDP) và nguồn vốn hỗ trợ hợp pháp khác (Nguồn vốn NSTW chủ yếu lồng ghép từ Chương trình mục tiêu quốc gia; nguồn NSDP thực hiện theo Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND và Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 về sửa đổi bổ sung Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách đặc thù khuyến khích đầu tư, phát triển hợp tác, liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2025).

<sup>2</sup> Kế hoạch số 129/KH-UBND ngày 05/6/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn thực hiện Đề án Chương trình mỗi xã một sản phẩm tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2021 - 2025; Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 06/5/2021 thực hiện Đề án lựa chọn, hoàn thiện, nhân rộng mô hình hợp tác xã kiểu mới hiệu quả giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 19/5/2021 thực hiện Chương trình hành động số 04-CTr/TU ngày 06/11/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về đẩy mạnh tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới, giai đoạn 2021-2025; Kế hoạch số 174/KH-UBND ngày 21/10/2020 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc nâng cao chất lượng, năng lực, hiệu quả hoạt động của Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định 1029/QĐ-UBND ngày 25/5/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt Đề án Đổi mới hình thức

10/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chính sách đặc thù khuyến khích đầu tư, phát triển hợp tác, liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2025 (Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND) và Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 về sửa đổi bổ sung Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND. Trên cơ sở đó, các ngành, các huyện chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện theo nhiệm vụ được phân công, thực hiện hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn HTX tiếp cận nguồn vốn vay, tháo gỡ khó khăn cho các HTX.

## **II. Kết quả triển khai thực hiện các nội dung của chương trình**

Lũy kế từ khi thực hiện Chương trình đến 31/12/2022, tỉnh Lạng Sơn đã thực hiện hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã như sau:

1. Hỗ trợ thành lập mới Hợp tác xã: đã hỗ trợ thành lập mới 72 HTX, với tổng kinh phí 1.426 triệu đồng.

2. Nâng cao năng lực, nhận thức cho khu vực KTTT

- Số người được cử đi đào tạo: theo Chương trình số 19/CTr-UBND ngày 23/5/2021, giai đoạn 2021-2025 tỉnh Lạng Sơn dự kiến cử đi đào tạo 40 người với dự toán 1.000 triệu đồng. Trong đó: Giao Sở Nội vụ chủ trì thực hiện đào tạo đối với công chức, viên chức của các cơ quan quản lý nhà nước về KTTT, HTX khoảng 20 người, với dự toán kinh phí 500 triệu đồng; Liên minh Hợp tác xã tỉnh chủ trì thực hiện đào tạo đối với thành viên và người lao động của KTTT, HTX khoảng 20 người, với dự toán kinh phí khoảng 500 triệu đồng. Đến nay UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch đào tạo cán bộ công chức quản lý nhà nước về kinh tế tập thể giai đoạn 2021-2025. Tuy nhiên đến nay chưa thực hiện được do chưa có hướng dẫn cụ thể nên còn lúng túng trong việc thực hiện công tác đào tạo khu vực kinh tế tập thể.

- Số người tham gia bồi dưỡng: tổng số người đã tham gia bồi dưỡng là 1.717 người, kinh phí thực hiện là 1.467 triệu đồng. Trong đó:

+ Thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ của các tổ chức kinh tế tập thể là: 1.545 người.

+ Công chức làm nhiệm vụ quản lý nhà nước về kinh tế tập thể tại địa phương là 172 người.

+ Giảng viên về kinh tế tập thể trong các trường đại học, cao đẳng, trung học chuyên nghiệp: chưa thực hiện.

3. Hỗ trợ về xúc tiến thương mại thị trường: đã hỗ trợ 19 HTX, tổng kinh phí hỗ trợ là 669 triệu đồng.

4. Hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm: theo Chương trình số 19/CTr-UBND ngày 23/5/2021 của UBND tỉnh, giai đoạn 2021-2025 tỉnh Lạng Sơn dự kiến hỗ trợ 40 HTX với dự toán 60 tỷ đồng. Tuy nhiên do nguồn ngân sách nhà nước hạn chế nên đến nay chưa thực hiện được.

5. Các hỗ trợ khác đối với khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã theo quy định hiện hành

5.1. Hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức KTTT, HTX: đã hỗ trợ 28 trí thức trẻ đưa về làm việc tại 25 hợp tác xã tại địa bàn 08 huyện, thành phố với mức lương bằng 1,5 mức lương tối thiểu, tổng kinh phí thực hiện khoảng 980 triệu đồng.

5.2. Hỗ trợ thưởng sản phẩm OCOP: đã hỗ trợ 33 HTX với tổng kinh phí là 992 triệu đồng.

5.3. Hỗ trợ lãi suất tín dụng: đã hỗ trợ 06 HTX với tổng kinh phí là 1.725 triệu đồng.

5.4. Hỗ trợ phát triển thương hiệu: đã hỗ trợ 07 HTX với tổng kinh phí là 105 triệu đồng.

5.5. Chuỗi liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm: đã hỗ trợ 11 HTX với tổng kinh phí là 2.636 triệu đồng.

5.6. Hỗ trợ mô hình sản xuất nông nghiệp tốt VietGAP: đã hỗ trợ 09 HTX với tổng kinh phí là 2.251 triệu đồng.

5.7. Hỗ trợ phát triển sản xuất: đã hỗ trợ 01 HTX với tổng kinh phí là 380 triệu đồng.

### **III. Đánh giá chung**

#### **1. Kết quả đạt được**

- Thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025, tỉnh Lạng Sơn đã kịp thời ban hành Chương trình số 19/CTr-UBND ngày 23/5/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025, là cơ sở để UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức thực hiện đạt mục tiêu của Chương trình; các cấp, các ngành được giao nhiệm vụ trực tiếp thực hiện Chương trình chủ động xây dựng kế hoạch, lập dự toán trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, bố trí vốn trong kế hoạch hằng năm theo quy định.

- Chương trình hỗ trợ kinh tế tập thể, hợp tác xã phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh, tạo điều kiện cho khu vực KTTT của tỉnh tiếp cận các chính sách thuận lợi, các hợp tác xã kịp thời đổi mới công nghệ, tiếp cận thị trường để sản xuất, tiêu thụ hàng hóa đáp ứng nhu cầu của người dân.

- Kinh tế tập thể của tỉnh đã có nhiều chuyển biến tích cực, phát triển nhanh về số lượng với nhiều hình thức, trình độ, quy mô khác nhau đóng góp quan trọng trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

## 2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh còn khó khăn về nguồn lực, công tác quản trị, khả năng tiếp cận các chính sách, ứng dụng khoa học công nghệ, nâng cao chất lượng sản phẩm, tìm kiếm đối tác thị trường tạo đầu ra cho sản phẩm còn hạn chế.

- Công tác tuyên truyền, hỗ trợ hợp tác xã của một số chính quyền cấp huyện chưa kịp thời. Một số cơ quan chuyên môn của tỉnh chưa chủ động kịp thời tham mưu thực hiện hỗ trợ KTTT trên địa bàn tỉnh thuộc lĩnh vực phụ trách; còn lúng túng trong việc triển khai công tác đào tạo cán bộ quản lý nhà nước về KTTT. Chưa chú trọng, bồi dưỡng nâng cao trình độ cho cán bộ, công chức làm công tác quản lý nhà nước về KTTT.

- Tỉnh Lạng Sơn là một tỉnh miền núi, điều kiện kinh tế xã hội còn gặp nhiều khó khăn, nguồn thu ngân sách hạn chế chủ yếu phụ thuộc vào nguồn trợ cấp cân đối của ngân sách Trung ương (khoảng 80%). Thêm vào đó, tỉnh còn phải dành nguồn thực hiện các chế độ, chính sách do các bộ ngành trung ương ban hành nhưng địa phương phải cân đối và các chế độ, chính sách, chương trình, đề án của tỉnh ban hành, cân đối nguồn để bố trí vốn đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (hàng năm hơn 500 tỷ đồng). Do đó khó khăn trong việc bố trí vốn thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển KTTT, HTX nên khó đạt được mục tiêu đề ra.

## Phần thứ hai

### **ĐỀ XUẤT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG NỘI DUNG CHƯƠNG TRÌNH HỖ TRỢ TRONG QUYẾT ĐỊNH SỐ 1804/QĐ-TTg NGÀY 13/11/2020 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ VÀ CHƯƠNG TRÌNH 19/CTr-UBND NGÀY 23/5/2021 CỦA UBND TỈNH**

#### **I. Dự báo tình hình giai đoạn tới**

Với bối cảnh hội nhập, toàn cầu hóa và phát triển đa dạng của nền kinh tế, tạo áp lực cạnh tranh ngày càng gay gắt, đòi hỏi các khu vực kinh tế, trong đó có khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã phải không ngừng nâng cao năng lực cạnh tranh của mình. Thị trường tiêu thụ ngày càng mở rộng, ngoài thị trường tiêu thụ truyền thống còn có sự tham gia trên các sàn thương mại điện tử. Biến đổi khí hậu, dịch bệnh đòi hỏi các hợp tác xã phải năng động, sáng tạo, nắm bắt thông tin, tiếp cận khoa học, công nghệ tiên tiến để áp dụng vào sản xuất, phù hợp với thực tế Việt Nam. Bên cạnh đó nhu cầu sản phẩm nông nghiệp an toàn, chất lượng đang đòi hỏi rất lớn nhưng sản xuất chưa có định hình rõ nét, thị trường vẫn còn đang nghi ngại bởi quá trình đánh giá, quá trình tiêu thụ sản phẩm còn

hiều khó khăn; có rất nhiều sản phẩm hữu cơ nước ngoài tràn vào thị trường trong nước, gây khó khăn thị trường trong nước bởi khả năng tạo ra sản phẩm hữu cơ tự cấp tự túc.

## **II. Quan điểm sửa đổi**

Các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể phải bám sát mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã Kết luận số 70-KL/TW ngày 09/3/2020 của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 134/NQ-CP ngày 25/9/2020; Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương xuyên suốt căn dựa trên nội lực của tổ chức KTTT, HTX là chính, khuyến khích, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển hợp tác xã mới, tác động trực tiếp vào, sản xuất, kinh doanh của kinh tế thành viên; tăng cường tính tự chủ, khai thác tối đa tiềm năng, lợi thế của hợp tác xã, nâng cao hơn nữa vai trò của hợp tác xã đối với sự phát triển, bảo đảm an sinh xã hội của đất nước; ưu tiên hỗ trợ phát triển tổ chức kinh tế tập thể, hợp tác xã gắn với chuỗi giá trị, tăng trưởng xanh, phát triển bền vững và có tác động lớn tới thành viên, cộng đồng.

## **III. Đề xuất nội dung cần sửa đổi, bổ sung**

1. Các đề xuất liên quan tới sửa đổi nội dung chính sách: đề nghị bổ sung về hỗ trợ xây dựng kết cấu hạ tầng cho hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực chăn nuôi để đảm bảo hài hòa lợi ích của các Hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã.

2. Các đề xuất liên quan việc tổ chức triển khai thực hiện chính sách: Không.

3. Các đề xuất khác (nếu có): Không.

## **IV. Kiến nghị**

1. Các chính sách tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ cơ bản phù hợp với nhu cầu hỗ trợ cho KTTT, HTX. Tuy nhiên, nguồn lực bố trí cho phát triển KTTT, HTX chưa tương ứng với mục tiêu đề ra và chưa phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương. Hiện nay nguồn vốn thực hiện chủ yếu sử dụng ngân sách địa phương và lồng ghép với các nguồn vốn khác nên rất khó triển khai thực hiện. Đề nghị Trung ương bố trí nguồn vốn riêng cho thực hiện hỗ trợ phát triển KTTT, HTX.

2. Tại điểm b khoản 5 mục III của Quyết định số 1804/QĐ-TTg về hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm về đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm: đề nghị bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn đánh giá “*Hợp tác xã có đủ năng lực*” để cơ quan có thẩm quyền địa phương thực hiện xem xét giao cho hợp tác xã tự thực hiện dự án, mua sắm với tổng mức vốn dưới 03 tỷ đồng.

3. Đề nghị Trung ương ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể về đào tạo đối với công chức, viên chức của các cơ quan quản lý nhà nước về KTTT và thành viên, người lao động của KTTT, HTX.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Liên minh HTX tỉnh;
- NHNN chi nhánh tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- C,PVP UBND tỉnh,  
các Phòng CV;
- Lưu: VT, KT (VTD).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Đoàn Thu Hà**