

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 02 năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn năm 2022

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 499/BKHĐT-ĐKKD ngày 19/01/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập năm 2022; UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo tình hình quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập năm 2022 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. Thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập

Năm 2022, UBND tỉnh Lạng Sơn tiếp tục chỉ đạo quán triệt đầy đủ nội dung Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 13/9/2015 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập; Quyết định số 28/2016/QĐ-UBND ngày 04/6/2016 về sửa đổi một số điều tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 30/2015/QĐ-UBND ngày 13/10/2015 của UBND tỉnh theo thông tư liên tịch số 04/2015/TTLT-BKHĐT-BTC-BNV ngày 28/5/2015 của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nội vụ. Ban hành kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 19/01/2022 thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2022 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 10/02/2022 về thực hiện Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố năm 2022.

Triển khai các chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, trong đó chú trọng việc tổ chức các cuộc hội thảo, tập huấn về chuyển đổi số cho doanh nghiệp; ban hành cơ chế, chính sách, pháp luật về hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp; thành lập tổ công tác hỗ trợ doanh nghiệp thực hiện thủ tục hành chính; tuyên truyền nâng cao nhận thức về pháp luật cho người dân, doanh nghiệp, cụ thể: năm 2022, đăng ký thành lập mới 490 doanh nghiệp, đạt 98% kế hoạch, tăng 06 doanh nghiệp so với cùng kỳ năm 2021, với số vốn đăng ký 4.873 tỷ đồng; có 48 chi nhánh, 21 văn phòng đại diện, 238 địa điểm kinh doanh đăng ký hoạt động; có 202 doanh nghiệp quay trở lại hoạt động (tăng 11%), 338 doanh nghiệp đăng ký tạm ngừng hoạt động (tăng 30%), 138 doanh nghiệp đang chờ giải thể và 256 doanh nghiệp đã hoàn thành giải thể (giảm 48%) so với cùng kỳ năm 2021. Các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh đóng vai trò quan trọng trong tạo việc làm, tăng thu nhập cho người lao động, giúp huy động các nguồn lực xã hội

cho đầu tư phát triển, xóa đói giảm nghèo, tăng thu cho ngân sách Nhà nước, góp phần vào việc ổn định chính trị - xã hội.

Định kỳ hằng năm UBND tỉnh tổ chức các hội nghị đối thoại, tháo gỡ khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh cho doanh nghiệp¹. Trong năm 2022, ngay từ đầu năm lãnh đạo UBND tỉnh đã ban hành kế hoạch triển khai chương trình làm việc với cộng đồng doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trên địa bàn các huyện (Cao Lộc, Lộc Bình, Hữu Lũng) và thành phố Lạng Sơn²; tổ chức hội nghị bàn giải pháp tháo gỡ khó khăn, phát triển hợp tác xã năm 2022³. Thông qua đó Lãnh đạo UBND tỉnh đã tiếp nhận được nhiều ý kiến từ phía cộng đồng doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh, nhiều kiến nghị, vướng mắc đã được làm rõ giải quyết ngay tại Hội nghị, đối với các kiến nghị có tính chất phức tạp, liên quan đến nhiều cơ quan UBND tỉnh đã giao nhiệm vụ cho các cơ quan có trách nhiệm giải quyết trả lời theo thẩm quyền.

Ngoài ra, việc tiếp nhận tổng hợp các kiến nghị được thực hiện thường xuyên thông qua Sở Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan được UBND tỉnh giao nhiệm vụ làm đầu mối. Trong năm 2022 đã chủ trì tổ chức 02 Hội nghị họp chuyên đề tại Sở về giải quyết kiến nghị của doanh nghiệp với 60 kiến nghị; chủ trì, phối hợp với UBND huyện Văn Lãng tổ chức hội nghị gặp mặt doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trên địa bàn huyện, tiếp nhận và giải quyết 9 kiến nghị của doanh nghiệp, HTX, hộ kinh doanh. Các Sở, ngành: Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Cục Hải quan, Ngân hàng Nhà nước tỉnh, Cục Thuế,... đã tổ chức các chương trình làm việc chuyên đề với các doanh nghiệp, nhà đầu tư để tháo gỡ khó khăn vướng mắc và xử lý dứt điểm các kiến nghị thuộc lĩnh vực quản lý, với phương châm nắm bắt khó khăn, hỗ trợ kịp thời cho doanh nghiệp sản xuất kinh doanh hiệu quả.

Mặt khác, UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, ngành tiếp tục tăng cường hoạt động hỗ trợ, cung cấp thông tin thị trường cho doanh nghiệp; quảng bá, xúc tiến đầu tư, vận động đầu tư vào tỉnh theo cách chuyên nghiệp và hiệu quả hơn; tư vấn cho các tổ chức, cá nhân đến tìm hiểu cơ hội đầu tư tại tỉnh về thành lập doanh nghiệp, hỗ trợ và ưu đãi đầu tư, xây dựng chiến lược kinh doanh, sản phẩm, ứng dụng khoa học công nghệ, áp dụng các hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc định.

II. Tình hình thực hiện phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập

1. Về trao đổi, cung cấp và công khai thông tin doanh nghiệp

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư

Với chức năng là đầu mối cung cấp, công khai thông tin đăng ký doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh, Sở đã xây dựng báo cáo định kỳ hằng tháng về đăng ký doanh nghiệp gửi đến các sở, ban, ngành liên quan; đồng thời cập nhật thông tin

¹ Năm 2020: 32 kiến nghị và Năm 2021: 52 kiến nghị

² Hội nghị đã tiếp nhận được 64 ý kiến, 17 ý kiến đã được giải quyết tại hội nghị, 47 kiến nghị UBND tỉnh đã giao cho các giải quyết và trả lời cho doanh nghiệp.

³ Hội nghị tiếp nhận 145 kiến nghị và các kiến nghị đều đã được giải quyết, trả lời HTX

lên Websise của Sở theo địa chỉ <http://www.skhdt.langson.gov.vn>. Các thông tin về đăng ký doanh nghiệp được đăng tải đầy đủ, công khai trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp như: tên doanh nghiệp, mã số doanh nghiệp, địa chỉ trụ sở chính, tên người đại diện theo pháp luật, ngành nghề kinh doanh,... Kịp thời cung cấp thông tin về nội dung đăng ký doanh nghiệp theo yêu cầu của các cơ quan, đơn vị (Công an, Hải quan, Tòa án, Thi hành án, Thuế) phục vụ cho công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp. kết quả trong năm 2022 đã cung cấp trên 300 lượt hồ sơ đăng ký doanh nghiệp.

b) Các cơ quan chức năng liên quan

Các sở, ban, ngành có liên quan thường xuyên thông tin đến các doanh nghiệp thuộc ngành, lĩnh vực quản lý tiếp cận mạng lưới tư vấn viên để được hỗ trợ sử dụng dịch vụ tư vấn về nhân sự, tài chính, sản xuất, bán hàng, thị trường, quản trị nội bộ và các nội dung khác liên quan tới hoạt động sản xuất - kinh doanh của doanh nghiệp. Các sở, ngành đã duy trì và vận hành có hiệu quả Trang thông tin điện tử của đơn vị⁴, thường xuyên cập nhật, cung cấp đầy đủ, kịp thời, toàn diện thông tin pháp lý, nhất là các thủ tục hành chính có liên quan đến doanh nghiệp để doanh nghiệp có thể tiếp cận các chủ trương, chính sách mới của Đảng, pháp luật Nhà nước thuận lợi nhất.

Thực hiện theo chức năng nhiệm vụ của các ngành, các cơ quan, đơn vị đã thường xuyên phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tiến hành rà soát và gửi văn bản đến Sở Kế hoạch và Đầu tư trong trường hợp phát hiện có doanh nghiệp vi phạm. Đối với các doanh nghiệp hoạt động theo luật chuyên ngành các cơ quan quản lý định kỳ công khai các thông tin về hoạt động sản xuất kinh doanh và các điều kiện kinh doanh theo quy định.

Xây dựng cơ sở dữ liệu đối với các doanh nghiệp hoạt động trong một số lĩnh vực chuyên ngành trên địa bàn tỉnh để theo dõi quản lý như: xây dựng cơ sở dữ liệu đối với các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực vận tải, du lịch, cơ sở y tế tư nhân, triển khai ứng dụng hệ thống xử lý vi phạm hành chính (INS) của Tổng cục Quản lý thị trường; triển khai đầy đủ, kịp thời các chính sách thuế mới và các chính sách hỗ trợ về thuế, phí của Chính phủ nhằm tạo điều kiện tốt nhất theo quy định giúp doanh nghiệp phát triển.

c) Kết quả thực hiện công khai thông tin về xử lý doanh nghiệp có hành vi vi phạm pháp luật của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thuế và các cơ quan chức năng khác

Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện công khai thông tin về doanh nghiệp có hành vi vi phạm quy định của pháp luật về doanh nghiệp trên trang thông tin của

⁴Sở Thông tin và Truyền thông đã triển khai xây dựng Cổng thông tin điện tử hỗ trợ doanh nghiệp từ năm 2017 (địa chỉ <http://dnls.langson.gov.vn>), công khai 100% TTHC trên trang thông tin điện tử của Sở (địa chỉ https://stttt.langson.gov.vn/page_tthc), Sở Công Thương cung cấp thông tin cho doanh nghiệp thông qua trang thương mại điện tử (địa chỉ <http://langsontrade.vn>); Trang Thông tin điện tử Sở Tư pháp tỉnh Lạng Sơn (địa chỉ <http://sotp.langson.gov.vn>) trích đăng, giới thiệu về các văn bản pháp luật mới của Trung ương và của tỉnh Lạng Sơn; Sở Tài nguyên và Môi trường đăng tải các văn bản pháp lý về lĩnh vực tài nguyên và môi trường lên Website của Sở; Sở Kế hoạch và Đầu tư (<https://sokhdt.langson.gov.vn/>); Cục Thuế tỉnh cập nhật các chính sách thuế mới lên trang thông tin điện tử Cục Thuế tỉnh Lạng Sơn,...

Sở (<http://www.langson.gov.vn/khdt/>); các thông báo vi phạm, quyết định thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, thông báo giải thể, chấm dứt hoạt động của doanh nghiệp được gửi đến các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan để theo dõi, giải quyết các vấn đề liên quan đến vi phạm của doanh nghiệp.

Đối với công khai thông tin doanh nghiệp, đơn vị trực thuộc của doanh nghiệp vi phạm quy định pháp luật về thuế của Cục Thuế được công khai rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng và danh sách được gửi đến các cơ quan quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh; thông tin công khai trên trang thông tin điện tử ngành thuế, phương tiện truyền thông đối với các trường hợp cưỡng chế nợ thuế, đình chỉ sử dụng hóa đơn, thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng theo quy định của pháp luật thuế, Luật Quản lý thuế.

Đối với công khai thông tin doanh nghiệp, đơn vị trực thuộc của doanh nghiệp có hành vi vi phạm quy định của pháp luật chuyên ngành của các cơ quan chức năng khác được thực hiện tương đối tốt, đơn cử như doanh nghiệp vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm, phòng cháy chữa cháy, vi phạm về tài nguyên, môi trường, y tế, giáo dục và đào tạo...

2. Tình hình phối hợp xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Thực hiện Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập; Thanh tra tỉnh là cơ quan đầu mối trong việc thống nhất kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, xử lý việc chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp đảm bảo không xảy ra việc thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp không quá 01 lần/năm, không gây phiền hà đến doanh nghiệp. Trường hợp do yêu cầu của công tác quản lý nhiều cơ quan tiến hành thanh tra, kiểm tra một doanh nghiệp thì thành lập đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành giao một cơ quan chủ trì.

Trong năm 2022, các cơ quan của tỉnh đã tổ chức thực hiện 91 cuộc thanh tra, kiểm tra liên ngành, 461 cuộc thanh tra, kiểm tra độc lập; trong đó: 02 doanh nghiệp thuộc đối tượng kiểm tra liên ngành và 278 doanh nghiệp được kiểm tra theo kế hoạch năm; với số vốn tổng số tiền vi phạm hành chính và truy thu nộp thuế, bảo hiểm,.. khoảng 10,28 tỷ đồng.

3. Trách nhiệm của các cơ quan trong phối hợp thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp

Cơ quan đăng ký kinh doanh thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư là đầu mối tiếp nhận thông tin, yêu cầu của các cơ quan quản lý nhà nước liên quan về vi phạm của doanh nghiệp thuộc trường hợp phải thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp. Trong năm 2022, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thực hiện đăng nhập hệ thống Hậu kiểm đăng ký doanh nghiệp, xử lý theo quy trình đối với các doanh nghiệp thuộc trường hợp phải thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp theo yêu cầu của Cơ quan Thuế và Hải Quan cụ thể: đã ra thông báo vi phạm đối với 300 doanh nghiệp; thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp 98; cập nhật trạng thái giải thể đối với các doanh nghiệp bị thu hồi nhưng quá 06 tháng không nộp hồ sơ giải thể 87 doanh nghiệp, đơn vị trực thuộc.

4. Trách nhiệm của các cơ quan trong phối hợp xử lý doanh nghiệp có hành vi vi phạm quy định về ngành, nghề kinh doanh có điều kiện

Thực hiện theo chức năng nhiệm vụ của ngành, các cơ quan, đơn vị đã thường xuyên phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát và gửi văn bản đến Sở Kế hoạch và Đầu tư trong trường hợp phát hiện có doanh nghiệp vi phạm. Đối với doanh nghiệp hoạt động theo Luật chuyên ngành, các cơ quan quản lý chuyên ngành định kỳ công khai các thông tin về hoạt động sản xuất kinh doanh và các điều kiện kinh doanh.

III. Khó khăn, vướng mắc và kiến nghị

1. Khó khăn, vướng mắc

Công tác quản lý Nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh vẫn còn gặp một số khó khăn, vướng mắc như: việc trao đổi, cung cấp thông tin, cập nhật dữ liệu doanh nghiệp giữa Hệ thống thông tin Quốc gia về đăng ký doanh nghiệp và Hệ thống Thuế vẫn còn bất cập; thông tin chung về doanh nghiệp đã có sự liên thông giữa cơ quan đăng ký kinh doanh và cơ quan Thuế nhưng chưa tương thích, đồng bộ và cập nhật kịp thời, gây mất thời gian, công sức cho doanh nghiệp khi thực hiện các thủ tục.

Thông tin nội dung đăng ký doanh nghiệp đã được cập nhật và công bố trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp, tuy nhiên đến nay chưa có quy định cụ thể về việc tích hợp và chia sẻ thông tin của các cơ quan quản lý chuyên ngành về: tình hình quản lý, cấp giấy phép đủ điều kiện kinh doanh đối với các ngành nghề kinh doanh có điều kiện; tình hình quản lý về nhân thân đối với người quản lý doanh nghiệp của cơ quan công an,...

Luật Doanh nghiệp năm 2020 đã chuyển đổi cơ bản phương thức quản lý từ tiền kiểm sang hậu kiểm; đơn giản hóa thủ tục và rút ngắn thời gian thành lập doanh nghiệp, tạo điều kiện cho doanh nghiệp chủ động trong quá trình hoạt động kinh doanh và tổ chức quản lý doanh nghiệp. Tuy nhiên, các quy định về hậu kiểm, xử lý vi phạm của doanh nghiệp chưa được cụ thể, rõ ràng, nhất là đối với những doanh nghiệp vi phạm bị thu hồi giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp, không làm thủ tục giải thể theo quy định.

Một số doanh nghiệp, đặc biệt là các doanh nghiệp có quy mô siêu nhỏ chưa chủ động tiếp cận văn bản pháp lý, nhất là các văn bản liên quan đến Luật doanh nghiệp và các văn bản luật liên quan đến ngành nghề kinh doanh có điều kiện, dẫn đến tình trạng bỏ địa chỉ kinh doanh, tạm ngừng kinh doanh nhưng không đăng ký, thông báo đến cơ quan đăng ký kinh doanh, cơ quan thuế cũng như cơ quan quản lý lĩnh vực chuyên ngành liên quan đến ngành nghề kinh doanh của doanh nghiệp.

Việc cưỡng chế thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp theo đề nghị của của các cơ quan (Thuế, Hải quan) đối với trường hợp doanh nghiệp bị cưỡng chế thi hành quyết định hành chính thuế theo quy định Luật Quản lý thuế khó xử lý kịp thời đối với các doanh nghiệp có vi phạm do thời gian thực hiện theo quy trình kéo dài (trong thời hạn 6 tháng nếu doanh nghiệp không gửi báo cáo theo yêu cầu

thì sau 10 ngày làm việc tiếp theo cơ quan đăng ký kinh doanh mới được ban hành thông báo vi phạm và yêu cầu người đại diện đến giải trình...).

Qua thanh tra, kiểm tra còn phát hiện một số trường hợp vi phạm pháp luật, gian lận thương mại, trốn thuế...; một số doanh nghiệp khi thực hiện khai thuế, nộp thuế điện tử còn lúng túng do trình độ công nghệ thông tin còn hạn chế và việc cập nhật các văn bản hướng dẫn về thuế chưa kịp thời .

Cán bộ trực tiếp làm công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp các các sở, ngành, cấp huyện còn ít, việc bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu còn hạn chế nên chưa phát huy hiệu quả cao trong công tác hậu kiểm đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập.

2. Kiến nghị

Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính nghiên cứu xây dựng cơ chế trao đổi thông tin, số liệu về kết quả kinh doanh của doanh nghiệp giữa cơ quan thuế và cơ quan đăng ký kinh doanh, Bảo hiểm xã hội.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Công an sớm triển khai việc chia sẻ kết nối chia sẻ, kết nối thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư đối với các trường hợp cá nhân khi đăng ký thành lập mới, để thuận lợi trong việc xác định cá nhân không có quyền thành lập doanh nghiệp.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ xem xét, sửa đổi bổ sung Thông tư liên tịch số 04/2015/TTLT-BKHĐT-BTC-BNV ngày 28/5/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ ban hành quy chế phối hợp mẫu giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập phù hợp với Luật Doanh nghiệp năm 2020 và pháp luật chuyên ngành để các địa phương làm cơ sở sửa đổi, bổ sung quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn hiện nay.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Nội vụ;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PVP UBND tỉnh, các phòng CM;
- Lưu: VT, KT(VTD).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đoàn Thu Hà